



Управление ветеринарии Кузбасса

ПРИКАЗ

10.03.2023

№ 48

Кемерово

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
Управления ветеринарии Кузбасса при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными в 2022 году**

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 6.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 774 приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Кузбасса за 2022 год.
2. Начальнику отдела противозoonотических мероприятий Краснобаеву Р.И. разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления ветеринарии Кузбасса в срок до 1 апреля 2023 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления ветеринарии Кузбасса Бочкарева Г.В.

Начальник Управления
ветеринарии Кузбасса

С.Г. Лысенко

**Доклад о правоприменительной практике
Управления ветеринарии Кузбасса при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными в 2022 году**

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Кузбасса (далее – Управление ветеринарии) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 774 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса» (далее – Постановление № 774), Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением ветеринарии путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

выработка оптимальных решений «проблемных» вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), законодательства в области обращения с животными;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Согласно Федеральному закону от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный надзор в области обращения с животными переименован в региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – государственный контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного надзора).

Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями или иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), другими принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта (далее - обязательные требования) посредством организации и проведения проверочных мероприятий, рейдовых осмотров в отношении указанных лиц и принятия в соответствии с действующим законодательством мер административного воздействия по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Основной целью Управления ветеринарии в области обращения с животными является:

защита животных от жестокого обращения, запрещение пропаганды жестокого обращения с животными и контроль за гуманным отношением к животным без владельцев;

защита животных и населения от инфекционных болезней животных особо опасных и общих, в том числе для человека.

Управление ветеринарии на основании статьи 19 Федерального закона от 28.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном отношении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498) в рамках полномочий с 01.01.2020 осуществляет государственный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований

законодательства в области обращения с домашними животными и животными без владельцев.

С целью осуществления государственного (контроля) надзора в области обращения с животными в Кузбассе приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы в области обращения с животными на территории Кузбасса:

1. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2021 № 774 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса»;

2. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.02.2020 № 56 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них»;

3. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.02.2020 № 57 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета бюджетам городских и муниципальных округов, муниципальных районов Кемеровской области на осуществление отдельного государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

4. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.02.2020 № 58 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев».

В соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ Управлением ветеринарии разработаны дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, а также порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан. Проект постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Кемеровской области – Кузбасса» и проект постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса «Об утверждении порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Кемеровской области – Кузбасса» в настоящее время проходят оценку регулирующего воздействия.

Сведения о проведении контрольно-надзорных и профилактических мероприятий по обращению с животными без владельцев

В 2022 году профилактика нарушений обязательных требований в области обращения с животными осуществлялась комплексно в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Постановлением № 774. Разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год. Разработаны и утверждены формы проверочных листов. На официальном сайте Управления ветеринарии в телекоммуникационной сети «Интернет» (www.vetkuzbass.ru) для

информирования размещена и поддерживается в актуальном состоянии необходимая информация.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, в случае выявления в результате проверки нарушений обязательных требований составляет и подписывает предписание об устранении нарушений обязательных требований, в котором содержится перечень требований об устранении нарушений, отмеченных в акте проверки, и сроки его исполнения.

Управлением ветеринарии в ходе осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году плановые и внеплановые проверки не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В 2022 году Управлением ветеринарии осуществлялись профилактические мероприятия. Выдано 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев, осуществлено 9 выездов с целью проведения профилактического визита и осуществлено 3 профилактических визита. Профилактические мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2022 году проводились путем рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Прочие мероприятия

п/п	Наименование мероприятия	Количество
1	Рассмотрено и направлено ответов на обращения граждан	249
2	Участие в совместных проверках с прокуратурой	3
3	Рассмотрено обращений в информационной системе «Инцидент»	19
4	Направлено писем в администрации муниципальных образований по вопросам организации мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Кузбасса	21
5	Участие в совещаниях и заседаниях по обращению с животными без владельцев на территории Кузбасса	9
6	Проверка органов местного самоуправления по организации мероприятий по осуществлению деятельности с животными без владельцев на территории муниципального образования на предмет соответствия действующему законодательству в области обращения с животными	1

Поднадзорные субъекты и объекты

Мероприятия по государственному контролю (надзору) на территории Кемеровской области – Кузбасса проводятся в отношении ЮЛ, ИП, осуществляющих:

отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в приюты для животных;

содержание животных без владельцев в приютах для животных;

возврат потерявшихся животных без владельцев, а также поиск новых владельцев поступившим в приют животных без владельцев;

возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных), стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности;

ведение учёта животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также возвращенных на прежние места обитания, хранение учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания;

размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

К поднадзорным объектам, используемым поднадзорными ИП, и ЮЛ при осуществлении мероприятий в области обращения с животными являются:

приюты для животных (помещения, здания, земельные участки, используемые для содержания животных без владельцев);

транспортные средства, используемые для транспортировки отловленных животных без владельцев.

Поднадзорные субъекты должны осознавать всю ответственность за последствия своей деятельности, если она осуществляется с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными.

Всего на территории Кузбасса в Реестре поднадзорных субъектов на 31.12.2022 года учтено 12 подконтрольных государственному надзору объектов, к которым относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, в том числе некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, содержанию животных без владельцев.

Меры профилактики нарушения

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными Управление ветеринарии:

доводит до сведения ЮЛ, ИП информацию о соблюдении требований действующего законодательства в области обращения с животными на территории Кемеровской области-Кузбасса округа путём размещения на

официальном сайте нормативно-правовых актов в области обращения с животными;

консультирует и разъясняет требования законодательства в области обращения с животными в ходе проведения проверок, обследований поднадзорных объектов и рейдов;

распространяет информационные листовки, размещает в средствах массовой информации (газеты, журналы, буклеты) о недопущении нарушений в области обращения с животными, о мерах профилактики инфекционных заболеваний животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных;

размещает информационные листовки, памятки, статьи с информацией о требованиях к содержанию животных, гуманном отношении к животным и запрете пропаганды жестокого обращения с животными;

проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров с фотоматериалами (презентация) и размещением на официальном сайте.

На аппаратных совещаниях в Правительстве Кузбасса регулярно осуществляется рассмотрение вопросов обеспеченности заключения муниципальных контрактов по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев, выполнения мероприятий по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев на текущую дату и результатах рассмотрения обращений граждан по животным без владельцев, в том числе по покусам и нападениям животными на людей.

Органами местного самоуправления на постоянной основе проводится агитационно-разъяснительная работа с населением об ответственном обращении с животными путем размещения информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований, подведомственных казенных учреждений жилищно-коммунального хозяйства, на страницах социальных сетей, в местных СМИ и путем вручения гражданам листовок и памяток. Государственной ветеринарной службой регулярно в ходе проведения противоэпизоотических мероприятий, при обращении владельцев животных на станции по борьбе с болезнями животных, в ветеринарные клиники, лечебницы и ветеринарные участки информация об ответственном обращении с животными доводится до каждого владельца животных.

Перечень типовых (наиболее часто выявляемых) нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными с рекомендациями по соблюдению обязательных требований

Нарушение	Нормативный правовой акт	Требование, установленное законодательством (рекомендации по соблюдению обязательных требований)
1	2	3
Нарушения, выявляемые при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, в части осуществления надзора за соблюдением обязательных требований в области содержания и использования домашних животных		

<p>Несоблюдение требований законодательства к выгулу домашних животных (выгул собак при несоблюдении условия обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц (выгул собак без присмотра владельца); допущение свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках; выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных; необеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.</p>	<p>ч. 4, п.п. 1, 3 ч. 5 ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ</p>	<p>Выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц. При выгуле домашнего животного, за исключением собаки-проводника, сопровождающей инвалида по зрению, необходимо соблюдать следующие требования: исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках; обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования; не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.</p>
<p>Несвоевременное осуществление обязательных</p>	<p>п. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 498-ФЗ, Ветеринарные</p>	<p>К общим требованиям к содержанию животных их владельцами относятся, в том числе обеспечение своевременного</p>

<p>профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии (отсутствие вакцинации собак против бешенства, непредставление собаки, покусавшей людей или животных, в ветеринарное лечебное учреждение для осмотра и карантинирования под наблюдением специалистов)</p>	<p>правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утвержденные приказом Минсельхоза России от 25.11.2020 № 705</p>	<p>оказания животным ветеринарной помощи и своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии.</p> <p>В целях предотвращения возникновения и распространения бешенства физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками (владельцами) восприимчивых животных (далее - владельцы восприимчивых животных), обязаны:</p> <p>предоставлять по требованиям специалистов органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации (далее - специалисты госветслужбы), восприимчивых животных для осмотра;</p> <p>извещать в течение 24 часов специалистов госветслужбы о случаях заболевания или гибели восприимчивых животных, а также об изменениях в их поведении, указывающих на возможное заболевание;</p> <p>обеспечить изоляцию подозреваемых в заболевании восприимчивых животных, а также всех восприимчивых животных, находившихся в контакте с подозреваемыми в заболевании бешенством восприимчивыми животными, обеспечить изоляцию трупов восприимчивых животных;</p> <p>выполнять требования специалистов госветслужбы о проведении в личном подсобном хозяйстве, крестьянском (фермерском) хозяйстве, в хозяйстве индивидуального предпринимателя, в организациях, в которых содержатся восприимчивые животные (далее - хозяйства), противоэпизоотических и других мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.</p>
--	--	---

Причины наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и пути их профилактики

Наиболее вероятными причинами нарушений обязательных требований, допускаемых контролируемыми лицами, являются:

безответственность, как представителей бизнеса, так и граждан, которые взяли на себя обязательство по содержанию животного;

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;

отсутствие административной ответственности за нарушения законодательства в области обращения с животными;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение (отсутствие административной ответственности, предусмотренной законодательством);

недостаточный уровень обеспеченности установленными местами для выгула животных.

В целях профилактики нарушений законодательства в области обращения с животными рекомендуем юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам, прежде всего:

повысить личную ответственность должностных лиц предприятия, обеспечить повышение квалификации специалистов, а также ознакомление при приеме на работу сотрудников предприятий с требованиями нормативных документов в области обращения с животными;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с животными без владельцев, предусматривать выделение денежных средств на материально-техническое обеспечение выполнения обязательных требований;

владельцам животных неукоснительно соблюдать требования законодательства в области обращения с животными, ветеринарного законодательства.

Предложения об актуализации обязательных требований в области обращения с животными

Анализ нормативно-правовой базы законодательства в области обращения с животными, а также анализ правоприменительной практики деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в области обращения с животными позволяет сделать вывод о несовершенстве законодательства в области обращения с животными.

1. Отсутствие порядка идентификации и учета животных, отсутствие требований об обязательной регистрации домашних животных.

2. В перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации включено 12 пород собак и их помеси. На практике данный Перечень остается «нерабочим», поскольку

включенные в Перечень породы крайне редко встречаются на содержании у граждан. Кроме этого, при проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий при отсутствии у владельца документов, подтверждающих породу собаки, могут возникнуть трудности с идентификацией породы.

3. Статьей 9 и статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлено требование надлежащего ухода за животными и указано, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать требования к содержанию животных, предельное количество домашних животных определяется исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам. Однако понятие «надлежащий уход» не раскрыто, а отсутствие каких-либо нормативов к содержанию домашних животных и предельное количество животных не позволяет при проведении контрольных (надзорных) мероприятий всесторонне оценить условия содержания животных (кормление, поение, частота и продолжительность выгула, площадь помещения на одно животное и т.д.), а также предъявить какие-либо требования к владельцам и выдать предписание;

4. Согласно Федеральному закону № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя отлов животных, передачу их в приют, в котором осуществляется карантинирование, вакцинация против бешенства, маркирование и возврат животных на прежние места их обитания. Повторный отлов стерилизованных животных, имеющих метки, запрещен. Между тем иммунитет против бешенства сохраняется от одного года до двух лет года в зависимости от вакцины. При таких обстоятельствах, животные без владельца, которые были однократно отловлены и иммунизированы против бешенства, через 1-2 года становятся потенциальными источниками инфекции.

5. Согласно статье 18 Федерального закона № 498-ФЗ ранее отловленные животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессивности, подлежат возврату из приютов на прежние места их обитания. При этом порядок определения немотивированной агрессивности на федеральном уровне не установлен.

6. В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. На сегодняшний день не установлена административная ответственность за нарушения в области обращения с животными без владельцев.

Федеральный закон № 498-ФЗ, являющийся по сути единственным нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования к владельцам животных, нуждается в совершенствовании. Кроме этого, необходимо принятие новых подзаконных нормативных актов, устанавливающих единый подход в области обращения с животными.